

Corso universitario di aggiornamento professionale

a.a. 2013 – 2014

LA FISCALITA' DEI COMUNI – I TRIBUTI COMUNALI



L'IMPATTO DEI NUOVI TRIBUTI SUI BILANCI COMUNALI

Dott. Paolo Lubbia

Direttore Divisione Servizi Tributari Catasto e Suolo Pubblico

Citta' di Torino



Decreto legislativo del 14 marzo 2011, n. 23

Disposizioni in materia di federalismo fiscale municipale

Soppressione: trasferimenti erariali

Sostituzione: entrate proprie
risorse perequative
- FSR: Fondo Sperimentale di Riequilibrio

Partecipazione dei Comuni al contrasto all'evasione fiscale:
incrementati i proventi



Decreto legge del 6 dicembre 2011, n. 201

Disposizioni urgenti per la crescita, l'equità e il consolidamento dei conti pubblici

Art. 13

Anticipazione dell'IMU in via sperimentale al 2012

IMU estesa anche alle abitazioni principali

Circa meta' del gettito destinato allo Stato

Art. 14

Introduzione TARES



Legge del 24 dicembre 2012, n. 228

Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato

- 2013 – 2014: attribuzione intero gettito IMU ai Comuni, escluse Cat. D
- 2013 -2014: sospensione devoluzione ai Comuni gettito fiscalita' immobiliare e partecipazione al gettito IVA
- Soppressione (FSR) Fondo Sperimentale di Riequilibrio
- Istituzione (FSC) Fondo di Solidarieta' Comunale



Legge del 27 dicembre 2013, n. 147

Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato

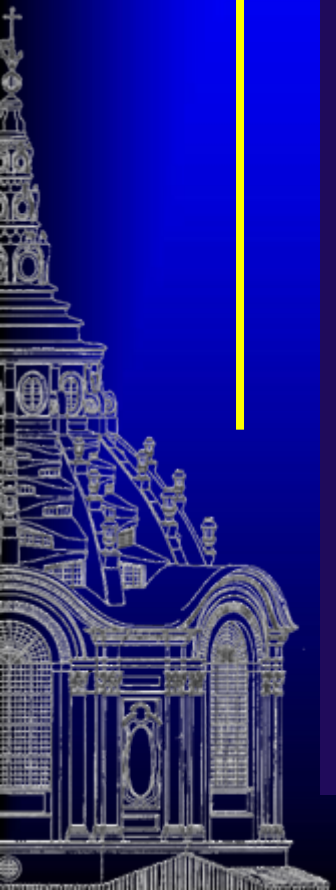
- A regime l'attribuzione intero gettito IMU ai Comuni, escluse Cat. D
- Abrogazione devoluzione gettito fiscalità immobiliare e partecipazione al gettito IVA
- Riordino tassazione immobiliare:

I.U.C. Imposta Unica Comunale

IMU

TARI

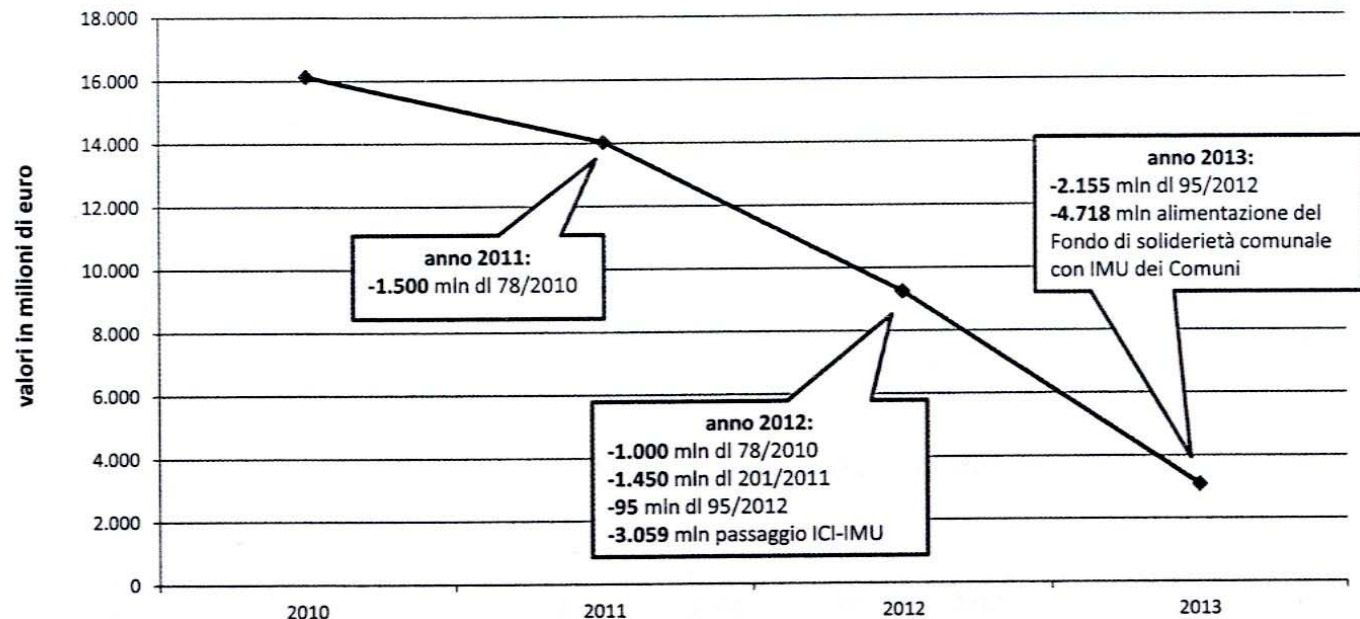
TASI



TRASFERIMENTI STATALI

I TRASFERIMENTI STATALI AI COMUNI

Trasferimenti statali ai Comuni
anni 2010-2013



I trasferimenti erariali ai Comuni passano dai circa 16 miliardi di euro nel 2010 a 3 miliardi di euro nel 2013, anno in cui il Fondo di Solidarietà Comunale è alimentato per soli 2,1 miliardi di euro da risorse statali e per i restanti 4,7 miliardi da IMU comunale.

FONDO SPERIMENTALE DI RIEQUILIBRIO FONDO DI SOLIDARIETÀ COMUNALE

FONDO SPERIMENTALE DI RIEQUILIBRIO – FRS

D. Lgs. N.23/2011, art. 2

Fondo triennale alimentato dal gettito o da quote del gettito derivante dalla fiscalità immobiliare (cedolare secca sugli affitti, dall'IRPEF sui redditi fondiari, da imposte ipotecarie e catastali e di bollo). Destinato ad accompagnare in forma equilibrata la devoluzione della fiscalità immobiliare, a decorrere dal 2014 e comunque entro 5 anni sarà sostituito da un fondo perequativo.

Soppresso da L. n. 22/2011, Finanziaria 2013



FONDO DI SOLIDARIETÀ COMUNALE– FSC

L. n. 22/2011, Finanziaria 2013

Istituzione di FSC alimentato da una quota dell'IMU e da ripartirsi sulla base di criteri espressamente indicati sul decreto:

- costi e fabbisogni standard,
- dimensione demografica e territoriale,
- gettito IMU

BILANCIO COMUNALE – ENTRATE TRIBUTARIE E CANONI

Codice	Titoli	Stanziamiento 2014	Accertamento 2014	Riscossione
100	IMU			
110	IMU - Recupero evasione			
120	ICI - Recupero evasione			
200	TASI			
300	TARI			
310	TARES - TARSU Recupero evasione			
400	ADDIZIONALE IRPEF			
500	IMPOSTA DI SOGGIORNO			
600	COSAP PERMANENTE			
610	COSAP TEMPORANEA			
620	COSAP - Recupero evasione			
700	CIMP TEMPORANEA			
710	CIMP PERMANENTE			
720	CIMP - Recupero evasione			

IMU ordinaria

IMPOSTA MUNICIPALE PROPRIA - IMU

D. Lgs. N.201/2011, art. 13 e successive modifiche

Presupposto: possesso di immobili, diversi dalla prima casa e pertinenze, possesso di prime casa di lusso (cat. A1, A8, A9)

Soggetti passivi: Proprietari di immobili o i titolari di usufrutto, uso, abitazione, enfiteusi, superficie di fabbricati, aree fabbricabili, terreni agricoli.

Base imponibile: valore catastale



IMU recupero evasione

ELUSIONE

Confronti banche dati
pagamenti F24
catasto

Verifiche su particolari tipi di contribuenti

EVASIONE

Analisi e confronti banche dati
pagamenti F24
catasto



TARI ordinaria - giornaliera

TASSA SUI RIFIUTI - TARI FINANZIARIA 2014 - L. N. 147/2013

TARI ORDINARIA

- Presupposto: possesso o detenzione di locali, aree scoperte utilizzate suscettibili alla produzione di rifiuti. Se la detenzione temporanea è inferiore a 6 mesi, la Tari è dovuta dal possessore a titolo di proprietà usufrutto, uso, abitazione, superficie.
- Esclusione: pertinenze scoperte, aree non operative, aree comuni condomini non occupate da un singolo.

- Soggetti passivi: possessore o detentore a qualsiasi titolo di locali o aree scoperte che possano produrre rifiuti.

Base imponibile: superficie (catastale o calpestabile)

TARI GIORNALIERA

Occupazioni di suolo pubblico per periodi inferiori a 183



TARI recupero evasione

NUMERAZIONE UNITA' IMMOBILIARI – NUI

Individuare univocamente le unità immobiliari e seguirne l'evoluzione

Scopo anagrafico e tributario → accertamenti

Interrelazione banche dati diverse

Ricostruzione elaborati planimetrici (BD Catasto)

Abbinamento occupanti

sopralluoghi, banca dati tarsu, anagrafe, contratti, affitti,
BD luce e gas

DATI RICAVABILI A CASCATA

- Verifica occupazione suolo pubblico (intercapedini, passi carrai)
- Bonifica banca dati catastale
- Individuazioni situazioni incoerenza tra catasto e situazione reale



TASI ordinaria



TASSA SUI SERVIZI INDIVISIBILI - TASI FINANZIARIA 2014 - L. N. 147/2013

- Presupposto: possesso o detenzione di fabbricati, comprese le prime case (definizione IMU), aree scoperte utilizzate, edificabili. Comprese: le prime case (definizione di IMU), aree scoperte utilizzate, edificabili.

Escluse: pertinenze scoperte, aree non operative, aree comuni condomini non occupate da un singolo.

- Soggetti passivi: Possessore o detentore di fabbricati a qualsiasi titolo di fabbricati. Se la detenzione temporanea è inferiore a 6 mesi, la Tasi è dovuta dal possessore a titolo di proprietà usufrutto, uso abitazione, superfici

- Base imponibile: superficie (catastale o calpestabile)

TASI recupero evasione

La TASI fra IMU e TARI



CANONE OCCUPAZIONE SUOLO E AREE PUBBLICHE - COSAP

- Presupposto e soggetto passivo: chi occupa una parte del suolo, soprassuolo, sottosuolo o spazio pubblico, appartenente cioè al demanio o al patrimonio indisponibile del comune, è assoggettato al COSAP
- Base imponibile: superficie occupata e periodo

COSAP Permanente

occupazioni concesse a tempo indeterminato di carattere precario

Es: passi carrai, intercapedini, griglie, pensiline, armadi tecnici

➡ invio cartella di pagamento

COSAP Temporanea

occupazioni concesse con scadenza certa, non superiore all'anno, o per le quali sussiste l'obbligo alla richiesta del rinnovo periodico

Es: manifestazioni, banchetti, dehors, ponteggi,

➡ pagamento a richiesta



COSAP recupero evasione

Verifiche territoriali

- precari edilizi
- dehors



CANONE PER LE INIZIATIVE PUBBLICITARIE

-CIMP - D.Lgs. 15 dicembre 1997, n. 446

DIRITTI PUBBLICHE AFFISSIONI

CIMP

E' soggetta ad autorizzazione ed al pagamento del canone comunale sulla pubblicità la diffusione, anche temporanea, di ogni messaggio pubblicitario effettuata in qualsiasi forma visiva o acustica - diversa da quella assoggettata al diritto sulle pubbliche affissioni - in luoghi pubblici o aperti al pubblico, o che sia da tali luoghi percepibile

DIRITTI PUBBLICHE AFFISSIONI

Città di Torino gestisce in esclusiva l'affissione in appositi impianti a ciò destinati di manifesti di comunicazioni non economiche e commerciali

E' dovuto in solido, da chi richiede il servizio e da colui nell'interesse del quale il servizio stesso è richiesto, un diritto il cui pagamento deve essere effettuato contestualmente alla richiesta del servizio



CIMP recupero evasione

Verifiche territoriali

- insegne
- pubblicità



ADDIZIONALE IRPEF

D.Lgs.28 settembre 1998, n.360

È istituita, a decorrere dal 1° gennaio 1999, l'addizionale provinciale e comunale all'imposta sul reddito delle persone fisiche

L'aliquota di compartecipazione dell'addizionale all'imposta sul reddito delle persone fisiche è stabilita dal Comune entro i termini per l'approvazione del bilancio di previsione, se non diversamente disposto.

- Stabilita annualmente dalla Giunta su linee d'indirizzo del Consiglio
- Non può eccedere la misura massima di Legge
- Le aliquote della Città dal 1999 al 2013:
dallo 0,1 % allo 0,8%

2012: la Città ha stabilito l'aliquota dell'addizionale comunale IRPEF nella misura dello 0,8%, con un incremento dello 0,3% rispetto allo 0,5% deliberato per il 2011. La variazione è avvenuta nel rispetto della possibilità di elevare tale aliquota fino al tetto massimo dello 0,8% art. 1, comma 3, numero 11 del D.L. 13 agosto 2011 n. 138, convertito



IMPOSTA DI SOGGIORNO

art. 4 del Decreto Legislativo n. 23 del 14 marzo 2011

Destinata a finanziare gli interventi in materia di

- turismo
- beni culturali ed ambientali
- relativi servizi pubblici locali



- Presupposto: l'alloggiamento con riferimento alla tipologia delle strutture ricettive alberghiere ed extralberghiere che si trovano nel territorio del Comune, come definite dalla Legge regionale in materia di turismo, compresi gli immobili occasionalmente usati ai fini ricettivi di cui alla L.R. 31/85.
- Soggetto passivo: chi alloggia nelle strutture ricettive che si trovano nel territorio urbano della Città di Torino e non risulta iscritto all'anagrafe del Comune
- Base imponibile: numero di pernottamenti in riferimento alla tipologia ricettiva

RIEPILOGO SCHEMA DI BILANCIO

Codice	Titoli	Stanziamiento 2014	Accertamento 2014	Riscossione
100	IMU			
110	IMU - Recupero evasione			
120	ICI - Recupero evasione			
200	TASI			
300	TARI			
310	TARES - TARSU Recupero evasione			
400	ADDIZIONALE IRPEF			
500	IMPOSTA DI SOGGIORNO			
600	COSAP PERMANENTE			
610	COSAP TEMPORANEA			
620	COSAP - Recupero evasione			
700	CIMP TEMPORANEA			
710	CIMP PERMANENTE			
720	CIMP - Recupero evasione			

GRAZIE !

